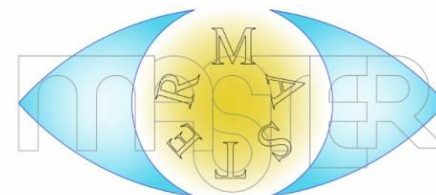




Ordine degli Ingegneri  
della Provincia  
di Roma



Materials and Structures Testing and Research  
[www.associazionemaster.org](http://www.associazionemaster.org)

## L'AFFIDAMENTO DELLE INDAGINI E DELLE PND IN PARTICOLARE; IL "RUOLO" DEI LABORATORI EX CIRCOLARE N. 633/STC DEL 03 DICEMBRE 2023: PROCEDURE, REQUISITI E CRITERI

**Avv. Prof. Salvatore Menditto**

**MENDITTO & PARTNERS**  
*Studio Tecnico-Legale e Amministrativo*  
**ANCONA – PERUGIA – RICCIONE - ROMA**  
**CORSO STAMIRA N. 10 – 60122 ANCONA**  
**TEL./FAX.: 071.2076427 – CELL.: 335.6675339**  
**MAIL: [salvatore.menditto@staff.univpm.it](mailto:salvatore.menditto@staff.univpm.it)**

L'AFFIDAMENTO DELLE INDAGINI SUI MATERIALI DA COSTRUZIONE SU STRUTTURE E COSTRUZIONI ESISTENTI VA INDIRIZZATO AGLI OPERATORI ECONOMICI CHE SONO ABILITATI EX LEGE OVVERO AI

## LABORATORI

❑ AUTORIZZATI AI SENSI **DELL'ART. 59, COMMA 2, LETT. C-BIS), D.P.R. N. 380/2001**

❑ MUNITI DI ESPRESSA AUTORIZZAZIONE RILASCIATA DAL MIT – CSLLPP IN FORZA **DELLA CIRCOLARE N. 633 DEL 3 DICEMBRE 2019**

[IN QUANTO ALLE PROCEDURE SI FARA' RIFERIMENTO AL VIGENTE CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI, IL D.L.VO N. 36/2023, ED IN PARTICOLARE ALL'ART. 50 → NECESSITA' DI AFFIDARE LE INDAGINI «A PARTE», OVVERO NON SEMPRE E SOLO UNITAMENTE ALLA PROGETTAZIONE]

PRIMA ANCORA DELLA SCADENZA DEL TERMINE PER IL RILASCIO DELLE AUTORIZZAZIONI MINISTERIALI SI REGISTRAVANO GIA' DEI BANDI CHE FACEVANO ESPRESSO RICHIAMO ALL'**ART. 59, COMMA 2, LETT. C-BIS), D.P.R. N. 380/2001** ED ALLA «ABILITAZIONI» AD OPERARE AI SENSI DELLA **CIRCOLARE N. 633/STC**



## AVVISO PUBBLICO

Esecuzione indagini geognostiche e sulle struttura da eseguire presso il Collegio Unico ONAOSI posto in Perugia Viale O. Antinori n°28 - valore dell'appalto a base di gara (al netto dell'IVA) € 35.825,32 di cui non soggetti a ribasso per oneri sicurezza € 3.582,53 – CIG: Z9F2BD8928.

### **Requisiti richiesti:**

Possono partecipare alla procedura in oggetto esclusivamente i soggetti:

- per i quali non ricorrono le cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice,
- che siano in possesso delle abilitazioni necessarie a svolgere le attività di cui all'art. 56 comma 2 lettere c) e c bis) del DPR 380 del 06-06-2001,
- che abbiano eseguito nel corso degli ultimi tre anni indagini su terreni e strutture esistenti di importo complessivamente doppio rispetto a quello posto a base di gara.

**ALCUNI BANDI RICHIEDEVANO IN CAPO AL PARTECIPANTI IL POSSESSO DELLE CERTIFICAZIONI DI LIVELLO AI SENSI DELLA UNI/PDR 56:2019, PER GLI IDENTICI SETTORI INDICATI DALLA CIRCOLARE 633/STC**



#### DISCIPLINARE DI GARA

Gara europea a procedura aperta per l'affidamento dei servizi di progettazione esecutiva, indagini diagnostiche e rilievi strutturali relativi ai lavori di manutenzione straordinaria di Ponti, Viadotti e Gallerie Artificiali, in regime di Accordo Quadro per la durata di 48 mesi.

TIPO DI PROCEDURA:	<i>Aperta</i>
CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:	<i>Offerta economicamente più vantaggiosa</i>
RIFERIMENTO NORMATIVO:	<i>D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. – D.P.R. n. 207/2010 in quanto applicabile Decreto Legge n. 76/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni) convertito, con modificazioni, nella Legge n. 120/2020</i>

CODICE GARA DG 190-20

p) Per quanto attiene alla prestazione secondaria - indagini diagnostiche e rilievi strutturali - si richiede il possesso di certificati emessi secondo la UNI/PdR 56:2019, da organismo di certificazione accreditato da ACCREDIA, ai sensi della UNI EN CEI ISO/IEC 17024, relativamente ai seguenti metodi di prova:

- 1) ultrasonora (UT)
- 2) sclerometrica (SC)
- 3) prelievo di campioni e prove chimiche in sito (CH)
- 4) del potenziale di corrosione delle armature (PZ)
- 5) di estrazione, pull out/pull off (ES)
- 6) misura delle deformazioni e tensioni (DT)
- 7) monitoraggio strutturale (MO)
- 8) prove dinamiche (DN)
- 9) esame visivo ed ispezione delle opere civili ed infrastrutture (VT)
- 10) georadar (GR)
- 11) prove con martinetti piatti (MP)
- 12) prove di carico (PC)

PER QUANTO CONCERNE L'AFFIDAMENTO DI INDAGINI E PROVE «NON DISTRUTTIVE» (EX CIRCOLARE N. 633/STC/2019), IN AMBITO DI PONTI E VIADOTTI, GALLERIE, LE «LINEE GUIDA» APPROVATE CON **D.M. 578/2020** FACEVANO ESPRESSO RICHIAMO, AL **§ 1.8**, ALLA EFFETTUAZIONE A CURA DEI LABORATORI AUTORIZZATI AI SENSI DELL'ART. **59 DEL D.P.R. N. 380/2001**, RICHIAMANDO PER CIASCUN «SETTORE» LE RELATIVE CIRCOLARI

## **1.8 LABORATORI DI PROVA**

In generale, ai fini delle applicazioni di cui alle presenti Linee Guida, il prelievo e le prove distruttive sui materiali da costruzione di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7617/STC s.m.i, le prove di laboratorio sulle terre e sulle rocce di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7618/STC s.m.i nonché le prove ed i controlli sui materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti di cui alla Circolare 03 dicembre 2019 n. 633/STC e s.m.i., devono essere effettuate e certificate da un laboratorio di cui all'articolo 59 del DPR 380/2001 e s.m.i., dotato di specifica autorizzazione, ove prevista.

IL **§ 1.8** E' STATO IMPUGNATO INNANZI AL TAR LAZIO, ROMA, CON DUE DISTINTI RICORSI PRESENTATI DALL'ORDINE DEGLI INGEGNERI DI ROMA E DA ALCUNI INGEGNERI «PERSONALMENTE», I QUALI LAMENTAVANO L'ILLEGITTIMA PRETERMISSIONE DELLA CATEGORIA DEGLI INGEGNERI (LIBERI PROFESSIONISTI) DALLA POSSIBILITA' DI AVERE AFFIDATI TALI SERVIZI.

IL TAR LAZIO SOSPENDEVA L'EFFICIA DEL PROVVEDIMENTO OPPOSTO, GIUSTE LE **ORDINANZE CAUTELARI NN. 2232 E 2235 DEL 12/04/2021**, ANCHE SE TALE ORDINE RESTAVA PRIVO DI REALI EFFETTI, IN QUANTO IN FORZA DELLA PROROGA DEL TERMINE PER IL PROCESSAMENTO DELLE DOMANDE (C.D. «PERIODO TRANSITORIO» EX ART. 16 CIRCOLARE), **DISPOSTO DAL DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CSLP 17/12/2020 (DAL 03/12/2020 AL 31/06/2021)** ERA ULTERIORMENTE DIFFERITO DAL **DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CSLP 02/07/2021 (DAL 31/06/2021 AL 31/12/2021)**

NELLE MORE DELL'UDIENZA DI DISCUSSIONE, ED A FRONTE DELL'ADOZIONE DELLA DISCIPLINA SPECIALE RELATIVE AGLI INTERVENTI PNRR O FC (**D.L. N. 77/2021**), LE LINEE GUIDA VENIVANO RIADOTTATE, GIUSTO **D.M. N. 493/2021**, MA CON POCHE MODIFICHE, E SENZA ALTERARE IL **§ 1.8**, CHE RESTAVA DEL TUTTO INDENTICO

## **1.8 LABORATORI DI PROVA**

In generale, ai fini delle applicazioni di cui alle presenti Linee Guida, il prelievo e le prove distruttive sui materiali da costruzione di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7617/STC s.m.i, le prove di laboratorio sulle terre e sulle rocce di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7618/STC s.m.i nonché le prove ed i controlli sui materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti di cui alla Circolare 03 dicembre 2019 n. 633/STC e s.m.i., devono essere effettuate e certificate da un laboratorio di cui all'articolo 59 del DPR 380/2001 e s.m.i., dotato di specifica autorizzazione, ove prevista.

I RICORRENTI ORIGINARI PROPONEVANO QUINDI ULTERIORI 2 RICORSI, IMPUGNANDO LE **L.G. 2021** (MODIFICATIVE DELLE L.G. 2010), E QUESTO VENIVA FATTO CON RICORSI PRESENTATI NELLE MORE DELLA PUBBLICAZIONE DELLA SENTENZA RELATIVA AI PRIMI DUE RICORSI, LA QUALE PURE ERA STATA DISCUSSA ALLA PUBBLICA UDIENZA TENUTASI A FINE DICEMBRE DEL 2021.

I RICORSI ERANO DEL TUTTO IDENTICI AI PRIMI, POSTO CHE IL SUDDETTO **§ 1.8** AVEVA LO STESSO IDENTICO CONTENUTO.

ANCHE PER QUESTI DUE RICORSI VENIVA RICHIESTA LA SOSPENSIVA, MA IL COLLEGIO (PRIMA CHE VENISSE PUBBLICATA LA SENTENZA SUI PRIMI RICORSI) PREFERIVA RINVIARE DIRETTAMENTE AL MERITO, FISSANDO APPOSITA UDIENZA PUBBLICA.

I PRIMI DUE RICORSI VENIVANO DEFINITI (PREVIA RIUNIONE) CON LA **SENTENZA N. 1322 DEL 18/03/2022**, CHE LI HA ACCOLTI, DISPONENDO QUINDI L'ANNULLAMENTO DEL **PAR. 1.8 DELLE L.G.**

Pubblicato il 18/03/2022

N. 03132/2022 REG.PROV.COLL.  
N. 05407/2020 REG.RIC.  
N. 05446/2020 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Prima)

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

## **IL TAR MOTIVAVA TALE SENTENZA PRINCIPALMENTE SULLA SEGUENTE INTERPRETAZIONE DELL'ART. 59 T.U.E.**

Dal tenore letterale della norma (“Il Ministero ... può autorizzare”) si evince chiaramente che non vi è alcun obbligo di legge di affidare l’esecuzione delle “prove e controlli su materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti” ai soli laboratori “in situ”, giacché la modifica normativa, senza in alcun modo circoscrivere i soggetti abilitati ad effettuare le prove, ha previsto unicamente la possibilità che il Ministero autorizzi i laboratori interessati all’esecuzione delle prove.

Pertanto, la disposizione non implica affatto che solo i laboratori “in situ” siano legittimati ad eseguire indagini “non distruttive” sui ponti e sui viadotti esistenti, come stabilito al par. I.8 Linee guida adottate con il DM 17.12.2020.

La disposizione impugnata prevede quindi, in assenza di una espressa opzione normativa in tal senso, che i singoli ingegneri non siano abilitati all'effettuazione delle prove in questione, giacché a tal fine dovrebbero riorganizzare la loro attività professionale per svolgerla non più in forma singola, bensì necessariamente in forma imprenditoriale, come laboratori, dovendo soddisfare i “requisiti minimi” dettati dalla Circolare n. 633/2019 per l'ottenimento dell'autorizzazione ministeriale, ovvero un organico minimo di almeno 5 unità (punto 3), locali idonei (punto 4) e dotazione di cospicua attrezzatura e strumentazione (punto 6).

**IN CONCLUSIONE, IL TAR HA QUINDI ACCOLTO IL PRINCIPALE MOTIVO DI RICORSO (RITENENDO GLI ALTRI «ASSORBITI»), STATUENDO CHE**

Il ricorso è quindi fondato e deve essere accolto, con annullamento del provvedimento impugnato nella parte in cui dispone, al par. I.8, che le prove ed i controlli sui materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti, di cui alla circolare 633/2019, devono essere effettuate e certificate da un laboratorio di cui all'articolo 59 del d.P.R. n. 380/2001, dotato di specifica autorizzazione.

LA SENTENZA, OVVIAMENTE, SI ESPRIMEVA SOLO SUL TESTO DI CUI ALLE **L.G. N. 2020**; L'AVVENUTA INTEGRALE «SOSTITUZIONE» DELLE **L.G. 2020** CON LE **L.G. 2021** AVREBBE DOVUTO QUINDI DEPRIVARE DI QUALSIVOGLIA EFFICACIA IL PRIMO PROVVEDIMENTO, E QUINDI ANCHE LA STESSA **SENTENZA N. 3132/2022**, IN QUANTO RESA – APPUNTO – NEI CONFRONTI DI UN PROVVEDIMENTO *DE FACTO* (MA ANCHE *DE JURE*) NON PIÙ «ESISTENTE».

A RIPROVA VI È PROPRIO LA NECESSITÀ AVVERTIVA DAI RICORRENTI DI PROCEDERE AD UNA NUOVA IMPUGNAZIONE (DELLE **L.G. 2021**), COME ESPRESSAMENTE CONFERMATO DAGLI STESSI NEGLI ATTI INTRODUTTIVI («*IL RICORSO SI RENDE NECESSARIO*» AL FINE DI «*NON RENDERE VANO L'EVENTUALE ACCOGLIMENTO DEL RICORSO E DEI MOTIVI AGGIUNTI DI CUI AL R.G. N. 5446/2020*» ).

CON **D.M. N. 264 DEL 01/07/2022** IL MIMS ADOTTAVA NUOVAMENTE LE L.G., APPROVANDO UN NUOVO «**ALLEGATO A**» IN SOSTITUZIONE DI QUELLO APPROVATO CON IL PRIMO **D.M. N. 578/2020**, IL QUALE – COME VISTO – ERA STATO GIÀ SOSTITUITO CON IL SECONDO **D.M. N. 493/2021**

## Articolo 1

*(Adozione delle Linee Guida per la gestione del rischio dei ponti esistenti e delle Istruzioni operative per l'applicazione delle Linee Guida stesse)*

1. In sostituzione dell'Allegato A al decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, 17 dicembre 2020, n. 578, sono adottate le Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti, di cui all'Allegato A del presente decreto, le quali, in attuazione di quanto previsto dal comma 1 dell'articolo 14 del decreto

**TALE PROVVEDIMENTO È STATO ADOTTATO, COME VIENE  
RIPORTATO ESPRESSAMENTE, PROPRIO A FRONTE DELLA  
SENTENZA N. 3132/2022 DEL TAR LAZIO**

**VISTA** la sentenza 18 marzo 2022, n. 3132, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Prima) ha annullato il paragrafo 1.8 delle “*Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti*” adottate con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, 17 dicembre 2020, n. 578;

**VISTA** la nota prot. n. 4115 del 20 aprile 2022 con la quale il Consiglio Superiore dei lavori pubblici ha trasmesso il parere n. 29/2022 dell’Assemblea Generale reso nell’adunanza del 8 aprile 2022, con il quale ha espresso avviso favorevole sia alla rinnovata formulazione del punto 1.8 emendato delle previsioni ritenute illegittime dal TAR Lazio con la sentenza 3132/2022 sia ad alcune modifiche ed integrazioni delle Linee Guida adottate con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, 17 dicembre 2020, n. 578;

**RITENUTO** necessario, anche in ragione della sopravvenuta sentenza del TAR n. 3132/2022, rinnovare la procedura di adozione delle Linee Guida adottate con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, 17 dicembre 2020, n. 578 e quindi di adottare un unico decreto di

## **PARAGRAFO 1.8 LG. 2020 E 2021**

### **1.8 LABORATORI DI PROVA**

In generale, ai fini delle applicazioni di cui alle presenti Linee Guida, il prelievo e le prove distruttive sui materiali da costruzione di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7617/STC s.m.i, le prove di laboratorio sulle terre e sulle rocce di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7618/STC s.m.i nonché le prove ed i controlli sui materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti di cui alla Circolare 03 dicembre 2019 n. 633/STC e s.m.i., devono essere effettuate e certificate da un laboratorio di cui all'articolo 59 del DPR 380/2001 e s.m.i., dotato di specifica autorizzazione, ove prevista.

## **PARAGRAFO 1.8 .G. 2022**

### **1.8 LABORATORI DI PROVA**

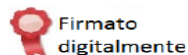
Ai fini delle applicazioni di cui alle presenti Linee Guida per le verifiche di sicurezza ed eventuale progettazione di interventi a seguito della definizione della Classe di attenzione, le prove distruttive sui materiali da costruzione di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7617/STC s.m.i, le prove di laboratorio sulle terre e sulle rocce di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7618/STC s.m.i sono effettuate e certificate da un laboratorio di cui all'articolo 59 del DPR 380/2001 e s.m.i., dotato di specifica autorizzazione.

**A FRONTE DELLA MODIFICA APPORTATA, I SECONDI RICORSI PROPOSTI (SULLE L.G. 2021) ERANO DICHIARATI IMPROCEDIBILI PER SOPRAGGIUNTA CARENZA DI INTERESSE, IN QUANTO CON LE **L.G. 2022** I LABORATORI EX **CIRCOLARE N. 633/STC/2019** ERANO STATI ESPUNTI DAL NOVERO DI QUELLI ESPRESSAMENTE INDICATI AI FINI DELL'EFFETTUAZIONE DELLE PROVE**

N. 02555/2022 REG.RIC.

Pubblicato il 23/12/2022

N. 17481/2022 REG.PROV.COLL.  
N. 02555/2022 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Quarta)**

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

**Avv. Prof. Salvatore Menditto**

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Quarta), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo dichiara improcedibile per sopravvenuto difetto di interesse.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 21 dicembre 2022 con l'intervento dei magistrati:

IN QUANTO ALLA **CIRCOLARE N. 633/STC**, SEPPURE CITATA PIÙ VOLTE NELLA SENTENZA, E SEPPURE IN UNO DEI DUE RICORSI LA STESSA COMPARISSSE TRA GLI «ATTI ESPRESSAMENTE IMPUGNATI», LA SENTENZA NON STATUISCE SU DI ESSA IN ALCUN MODO, E NON CONSTA PERTANTO ALCUN PROVVEDIMENTO ESPRESSO DI ANNULLAMENTO, NÉ DI ACCERTAMENTO DI QUALCHE POSSIBILE «ILLEGITTIMITÀ».

LA STESSA QUINDI RISULTA VENIRE IN RILIEVO SOLO IN QUANTO CITATA NEL SUDDETTO **PAR. 1.8** E QUINDI RESTEREBBE «NON APPLICABILE» SOLO CON RIGUARDO ALLE INDAGINI ED ALLE PROVE RELATIVE ALLE INFRASTRUTTURE OGGETTO DELLE SUDDETTE L.G., CON EVIDENTE SALVEZZA PER TUTTI GLI ALTRI SETTORI E QUINDI PER LA GENERALITÀ DELLE «COSTRUZIONI ESISTENTI» (**ART. 59, COMMA 2, LETT.- C-BIS**).

# **ERRONEA INTERPRETAZIONE E APPLICAZIONE DELLA SENTENZA**



## **CITTÀ DI MESSINA DIPARTIMENTO SERVIZI TECNICI**

**LETTERA D'INVITO A PRESENTARE OFFERTA PER GARA TELEMATICA cod.971**

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA, AI SENSI DELL' ART. 36, COMMA 2, LETTERA B, DEL D.LGS 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ANALISI IN SITU E IN LABORATORIO.**

**PON METRO - ASSE 6 – “ME6.1.3.a – IHUB DI MESSINA: GRACEFUL LIVING AREA FOR MESSINA GLA4ME” – REACT-EU.**

**COSTRUZIONE DI UN HUB INNOVATIVO, LAVORI DI DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE, E REALIZZAZIONE IMPIANTI.**

**CUP: F48C22000040006**

**CIG: 9258568C01**

***Premesso che:***

- Con determinazione a contrarre n. 5434/2022 questa Amministrazione Comunale intende procedere all'affidamento del servizio in oggetto con procedura negoziata, ai sensi del comma 2, lett. B, dell'art.36 del Codice dei Contratti Pubblici;

- I servizi da affidare riguardano l'esecuzione di controlli in situ ed attività di indagine preliminare alla costruzione di un HUB innovativo ;

## **RISPOSTA A CHIARIMENTI RICHIESTI DA UN LABORATORIO**

Spett.le Operatore,

in riscontro alla Vostra nota di chiarimenti, l'istanza da Voi formulata non può essere accolta per le motivazioni di seguito riportate.

Il Tar Lazio con sentenza n. 3132/2022, ha così statuito:

"L'art. 59, comma 2, del TU Edilizia, come di recente modificato con l'introduzione, ad opera della l. n. 55/2019 (di conversione del c.d. decreto Sblocca cantieri), di un nuovo settore di autorizzazione relativo all'esecuzione di indagini non distruttive sulle costruzioni esistenti (lett. c bis), prevede che : Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti può autorizzare, con proprio decreto, ai sensi del presente capo, altri laboratori ad effettuare: c-bis) prove e controlli su materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti.

Dal tenore letterale della norma (Il Ministero può autorizzare) si evince chiaramente che non vi è alcun obbligo di legge di affidare l'esecuzione delle prove e controlli su materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti ai soli laboratori in situ, giacché la modifica normativa, senza in alcun modo circoscrivere i soggetti abilitati ad effettuare le prove, ha previsto unicamente la possibilità che il Ministero autorizzi i laboratori interessati all'esecuzione delle prove.(in senso conforme sentenza Tar Lazio n. 3134/2022).

Pertanto, l'articolo 59 sopra citato non implica affatto che i laboratori autorizzati, ai sensi della Circolare 03 dicembre 2019 n. 633/STC e s.m.i., siano gli unici legittimati ad eseguire prove e controlli su materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti.

ULTERIORE CONFERMA DEL FATTO CHE LA **CIRCOLARE N. 633/STC** NON E' STATA – MAI – ANNULATA E NEPPURE ACCERTATA COME «ILLEGITTIMA», NEANCHE «INCIDETER TANTUM» (E, ANDANDO A BENE VEDERE, NEPPURE MAI RITUALMENTE IMPUGNATA), VIENE FORNITA NELLA **SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO N. 5975/2023**.

TALE SENTENZA RISULTA RESA IN SEDE DI APPELLO DELLA **SENTENZA DEL TAR LAZIO N. 3142/2022** (PUBBLICATA IL 18/03/2022, E QUINDI COEVAMENTE A QUELLA VISTA PRIMA), CHE ERA STATA PRONUNCIATA IN ESITO AD ALTRO RICORSO CHE ERA STATO PRESENTATO AVVERSO IL **§ 8.5.3. DELLE N.T.C. 2018**, NELLA PARTE IN CUI RISERVAVA AI LABORATORI AUTORIZZATI EX **ART. 59 T.U.E.** IL PRELIEVO DEI CAMPIONI DALLE STRUTTURE E L'EFFETTUAZIONE DELLE PROVE.

Pubblicato il 18/03/2022

N. 03134/2022 REG.PROV.COLL.  
N. 05781/2018 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Prima)**

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

sul ricorso numero di registro generale 5781 del 2018, proposto da

**ANCHE QUESTA SENTENZA RICHIAMA L'INTERPRETAZIONE DELL'ART. 59 T.U.E. SOSTENUTA NELLA SENTENZA N. 3132/2022**

Dal tenore letterale della norma (“Il Ministero ... può autorizzare”) si evince chiaramente che non vi è alcun obbligo di legge di affidare l’esecuzione delle “prove e controlli su materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti” ai soli laboratori autorizzati, giacché la modifica normativa, senza in alcun modo circoscrivere i soggetti abilitati ad effettuare le prove, ha previsto unicamente la possibilità che il Ministero autorizzi i laboratori interessati all’esecuzione delle prove.

Pertanto, la normativa primaria non prevedeva, né prevede nella nuova dizione, alcuna esclusiva in favore dei laboratori ad effettuare le prove sulle costruzioni esistenti, né contiene alcuna disciplina con riguardo ai prelievi di materiale, oggetto delle disposizioni secondarie in questa sede impugnate che, pertanto, non possono dirsi superate dalle modifiche introdotte.

Pertanto, come dedotto dai ricorrenti la previsione impugnata introduce, per le opere già esistenti, la competenza esclusiva dei laboratori autorizzati per lo svolgimento tanto dei prelievi di campioni, quanto delle successive prove di laboratorio.

La disposizione impugnata prevede quindi, in assenza di una espressa opzione normativa in tal senso, che i singoli professionisti non siano abilitati all'effettuazione dei prelievi di materiali, demandati in via esclusiva ai laboratori.

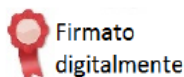
LA **SENTENZA DI APPELLO N. 5975/2023** HA ESPRESSAMENTE RICONOSCIUTO NON SOLO L'ASSOLUTA VIGENZA DELLA CIRCOLARE, E QUINDI LA SUA PIENA APPLICABILITA' E VINCOLATIVITA' A TUTTI GLI ALTRI «SETTORI», MA ANCHE LA SOSTANZIALE «INUTILITA'» DELLA **SENTENZA DEL TAR LAZIO N. 3142/2022**, IN QUANTO «RESA SU NORME NON PIU' VIGENTI» (LA **SENTENZA N. 17481/2022** E' GIA' DI PER SÉ NON RILEVANTE, IN QUANTO RESA IN PUNTO DI «MERO RITO»)

INOLTRE, E NEL MERITO DELLA QUESTIONE, HA RICONOSCIUTO LA PIENA LEGITTIMITÀ DEL **§ 8.5.3. DELLE NTC 2018**, RICONOSCENDO CHE I PRELIEVI DI CAMPIONI E L'EFFETTUAZIONE DELLE PROVE VADANO RIMESSI SOLO AI LABORATORI AUTORIZZATI

Pubblicato il 16/06/2023

N. 05975 /2023 REG.PROV.COLL.

N. 08599/2022 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

**Il Consiglio di Stato**

**in sede giurisdizionale (Sezione Quinta)**

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

sul ricorso numero di registro generale 8599 del 2022, proposto da

**Avv. Prof. Salvatore Menditto**

delle precedenti. Infatti, gli appellati, come evidenziato dalla [REDACTED] con memoria, hanno proceduto a proporre ulteriore ricorso con il quale hanno impugnato le suddette nuove Linee Guida 2021, definito con sentenza del T.A.R. per il Lazio n. 17481 del 2022. Inoltre, successivamente si è provveduto ad approvare le Nuove Linee Ponti con D.M. del MIMS n. 204 del 1.7.2022.

Ne consegue che la sentenza n. 3132 del 2022 è stata resa su disposizioni, allo stato, non più in vigore.

Né può sostenersi che la statuizione contenuta nella decisione secondo cui *“senza in alcun modo individuare l’obbligo di affidare l’esecuzione delle prove non distruttive ai laboratori medesimi, contenuta invece nelle Linee Guida impugnate”* possa rappresentare un vincolo interpretativo per questo Giudice, in ragione dei principi che regolano l’efficacia espansiva del giudicato esterno.

Nella specie, tale principio non può trovare applicazione, in primo luogo perchè il giudicato ha investito atti diversi da quelli per cui odiernamente si procede, ossia le Linee Guida Ponti, il relativo decreto del MIT di adozione delle predette Linee Guida e la Circolare n. 633/STC, dovendosi precisare che con specifico riferimento a quest'ultimo provvedimento il T.A.R. non ha accolto il ricorso. In secondo luogo, perché, nella specie, le statuizioni del Giudice, pur riguardando profili connessi a quelli per cui oggi si procede, sono state rese *incidenter tantum*, sicchè non hanno efficacia di giudicato nel presente giudizio.

Va, inoltre, rammentato che, comunque, quando il punto comune alle cause si risolve in una questione di diritto che involge l'attività interpretativa delle norme, il giudice non può incontrare vincoli.

NEL MERITO DELLA QUESTIONE POSTA, LA **SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO N. 5975/2023** HA RICONOSCIUTO LA PIENA LEGITTIMITÀ DEL **§ 8.5.3. DELLE NTC 2018**, RICONOSCENDO CHE I PRELIEVI DI CAMPIONI E L'EFFETTUAZIONE DELLE PROVE VADANO RIMESSI SOLO AI LABORATORI AUTORIZZATI

### **8.5.3. CARATTERIZZAZIONE MECCANICA DEI MATERIALI**

Per conseguire un'adeguata conoscenza delle caratteristiche dei materiali e del loro degrado, ci si baserà sulla documentazione già disponibile, su verifiche visive *in situ* e su indagini sperimentali. Le indagini dovranno essere motivate, per tipo e quantità, dal loro effettivo uso nelle verifiche; nel caso di costruzioni sottoposte a tutela, ai sensi del D.Lgs. 42/2004, di beni di interesse storico-artistico o storico-documentale o inseriti in aggregati storici e nel recupero di centri storici o di insediamenti storici, dovrà esserne considerato l'impatto in termini di conservazione. I valori di progetto delle resistenze meccaniche dei materiali verranno valutati sulla base delle indagini e delle prove effettuate sulla struttura, tenendo motivatamente conto dell'entità delle dispersioni, prescindendo dalle classi discretizzate previste nelle norme per le nuove costruzioni. Per le prove di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7617/STC o eventuali successive modifiche o interazioni, il prelievo dei campioni dalla struttura e l'esecuzione delle prove stesse devono essere effettuate a cura di un laboratorio di cui all'articolo 59 del DPR 380/2001.

NONOSTANTE LA «CHIAREZZA» DEL DISPOSTO, ED IL CONSEGUENTE «OBBLIGO» IN CAPO ALLE S.A. DI AFFIDARE I SERVIZI DI INDAGINI E PROVE (PND) SOLO AI LABORATORI AUTORIZZATI EX **CIRCOLARE N. 633/2019** (E QUESTO QUANTO MENO PER LE ATTIVITA' CHE HANNO AD OGGETTO EDIFICI «ORDINARI», DIVERSI DA QUELLI INFRASTRUTTURALI), VI SONO ANCORA DIVERSI BANDI CHE RECANO INDICAZIONI ERRONEE, O CHE ESTENDONO TALI SERVIZI A SOGGETTI DIVERSI DA QUELLI AUTORIZZATI, O, ANCORA, CHE RICHIEDONO REQUISITI NON PREVISTI DALLA COMPLESSIVA DISCIPLINA TECNICO-NORMATIVA APPLICABILE AL SETTORE.



COMUNE DI VERONA

I

**RIPRODUZIONE CARTACEA DI ORIGINALE DIGITALE**

Protocollo N.0244170/2023 del 28/06/2023

Fascicolo 6.4 N.78.1/2022

Firmatario: FABIANO ROSA

Spett.le  
Operatore economico

**Oggetto: Impianti Sportivi – Servizio relativo alle indagini strutturali da eseguire presso lo stadio Marcantonio Bentegodi per la realizzazione di interventi di riqualificazione generale e di valutazione vulnerabilità sismica**

Fascicolo: 2022/06.04/78.1 - CUP: I32H22000460004 – CIG: 9926369AD3

**Richiesta offerta/preventivo**

# **QUI AD ESEMPIO NON VIENE RICHIESTA L'AUTORIZZAZIONE EX CIRCOLARE N. 633/2019**

## **1. DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA**

L'operatore economico dovrà allegare i seguenti documenti firmati digitalmente dal Legale Rappresentante:

- Allegato 3 – DGUE (modello di di gara unico europeo);
- Allegato 4 – Dichiarazione dei requisiti di capacità tecnico-professionale, indicando precisamente:
  - di aver svolto, nell'arco dell'ultimo quinquennio, n. 2 indagini strutturali, singolarmente di importo pari o superiore al 50% del valore posto a base di gara (54.000 euro) ed inerenti solamente a grandi strutture aperte al pubblico. Gli importi soglia si intendono al netto degli oneri fiscali o di altra natura e al lordo dell'eventuale sconto offerto. Sono valutabili i servizi svolti per committenti sia privati, sia pubblici.

Allegare giustificativi relativi al requisito.(esempio: relazione, verbale fine servizio, ecc...)

- PassOE di cui all'art. 2 all'art. 2 comma 3 lett.b) della Delibera ANAC n. 157/2016.

## INTERVENTO DELL'ASSOCIAZIONE MASTER PER LA RETTIFICA

**Servizio relativo alle indagini strutturali da svolgersi sulle strutture dello Stadio Marcantonio Bentegodi di Verona**

---

**Da** **associazionemaster** <associazionemaster@pec.it>

**A** **edilizia.pubblica@pec.comune.verona.it** <edilizia.pubblica@pec.comune.verona.it>

**Data** giovedì 6 luglio 2023 - 07:54

---

**Considerazioni su “Impianti Sportivi - Servizio relativo alle indagini strutturali da eseguire presso lo stadio Marcantonio Bentegodi per la realizzazione di interventi di riqualificazione generale e di valutazione vulnerabilità sismica Fascicolo: 2022/06.04/78.1 - CUP: I32H22000460004 - CIG: 9926369AD3”.**

***Gent.mo Dott. ing. Francesco Scavazzin***

***Responsabile Unico del Procedimento,***

la MASTER, di cui sono Presidente, è un'Associazione scientifico-culturale che annovera oltre 400 associati, tra cui professionisti, società di ingegneria e circa 90 Laboratori prove ufficiali o autorizzati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Facendo riferimento all'affidamento del servizio citato in oggetto, con la presente desideriamo segnalarLe alcune importanti considerazioni:

1) Per ciò che concerne le **Prove di laboratorio ed indagini strutturali**, a maggior ragione dopo la sentenza del Consiglio di Stato n. 5795 del 16.06.2023 (che si allega alla presente), andrebbe precisato nell'Allegato 4 - Requisiti di capacità tecnico professionale che esse devono essere **eseguite e certificate** da un Laboratorio **ufficiale o autorizzato** dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai sensi dell'art. 59 del D.P.R. 380/2001, per ciascun ambito di competenza:



## DISCIPLINARE DI GARA

Gara europea a procedura telematica aperta per l'erogazione dei Servizi di ingegneria, prove di laboratorio ed indagini per l'applicazione dell'analisi multilivello prevista dalle "Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio delle gallerie esistenti" - ex D.M. 247/2022, in regime di Accordo Quadro

TIPO DI PROCEDURA:	<i>Aperta</i>
CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:	<i>Offerta economicamente più vantaggiosa</i>
PRINCIPALI RIFERIMENTI NORMATIVI:	<i>D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (di seguito, anche solo "Codice") D.P.R. n. 207/2010, in quanto applicabile D.L. n. 76/2020 convertito dalla Legge n. 120/2020 D.L. n. 77/2021 convertito dalla Legge n. 108/2021 Legge n. 238/2021 (Legge Europea 2019-2020) Legge n. 15/2022 (c.d. Decreto Mille proroghe)</i>

CODICE GARA: DGACQ 49-23

## **QUI VIENE RICHIESTA SOLO L'ISCRIZIONE DEL REGISTRO DELLE IMPRESE, SENZA FARE CENNO ALL'AUTORIZZAZIONE MINISTERIALE**

### **6.1 REQUISITI DI IDONEITÀ**

Costituiscono requisiti di idoneità:

- a) **Iscrizione nel Registro delle Imprese** oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

Il Concorrente non stabilito in Italia ma in un altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'articolo 83, comma 3, del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

Per la comprova del requisito la Stazione Appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'Operatore Economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.

## INTERVENTO DELL'ASSOCIAZIONE MASTER PER LA RETTIFICA

### Stefano Bufarini MASTER

---

**Da:** Stefano Bufarini MASTER [stefanobufarini@masteritalia.org]  
**Inviato:** venerdì 30 giugno 2023 08:18  
**A:** 'm.bronda@stradeanas.it'  
**Cc:**  
**Oggetto:** Considerazioni Disciplinare di Gara Europea ANAS DGACQ49-23  
**Allegati:** Sentenza Consiglio di Stato 16.06.2023.pdf; DGACQ49-23\_disciplinare\_prot.pdf

**Considerazioni su “Gara europea a procedura telematica aperta per l’erogazione dei Servizi di ingegneria, prove di laboratorio ed indagini per l'applicazione dell'analisi multilivello prevista dalle "Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio delle gallerie esistenti" - ex D.M. 247/2022, in regime di Accordo Quadro".**

***Gent.mo Ing. Mauro Bronda***  
*Responsabile Unico del Procedimento,*

la MASTER, di cui sono Presidente, è un'Associazione scientifico-culturale che annovera oltre 400 associati, tra cui professionisti, società di ingegneria e circa 90 Laboratori prove ufficiali o autorizzati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Facendo riferimento alla Gara Europea citata in oggetto, con la presente desideriamo segnalarLe alcune importanti considerazioni:

**1)** Per ciò che concerne **Prove di laboratrorio ed indagini**, a maggior ragione dopo la sentenza del Consiglio di Stato n. 5795 del 16.06.2023 (che si allega alla presente), andrebbe precisato nel DISCIPLINARE DI GARA che esse devono essere **eseguite e certificate** dai Laboratori **ufficiali o autorizzati** dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai sensi dell’art. 59 del D.P.R. 380/2001, per ciascun ambito di competenza:

## MODIFICA DISPOSTA DA ANAS (CON «ADDENDUM» PUBBLICATO)

CDG.CDG SER ACQU.REGISTRO UFFICIALE.U.0509811.28-06-2023



### ADDENDUM AL DISCIPLINARE DI GARA

Gara europea a procedura telematica aperta per l'erogazione dei servizi di ingegneria, prove di laboratorio ed indagini per l'applicazione dell'analisi multilivello prevista dalle "Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti" ex D.M. 578/2020 e s.m.i., in regime di Accordo Quadro

CODICE GARA: DGACQ 24-23

### 6.1 REQUISITI DI IDONEITÀ

...

#### b) *(relativamente alla prestazione secondaria)*

Possesso delle autorizzazioni ministeriali disciplinate dalla Circolare n. 633/STC del 03/12/2019 "Laboratori per prove e controlli sui materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti", ai sensi del DPR n. 380/2001, art. 59, comma 2, lettera c-bis, e s.m.i., ed in regola con i pagamenti di cui al D.M. n. 267 del 26/11/2012.

Per la comprova del requisito la Stazione Appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'Operatore Economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.

# Convegno «Laboratori prove e controlli su strutture e costruzioni esistenti»

CDG.CDG SER ACQU.REGISTRO UFFICIALE.U.0573841.18-07-2023



## II ADDENDUM AL DISCIPLINARE DI GARA

Gara europea a procedura telematica aperta per l'erogazione dei servizi di ingegneria, prove di laboratorio ed indagini per l'applicazione dell'analisi multilivello prevista dalle "Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti" ex D.M. 578/2020 e s.m.i., in regime di Accordo Quadro

CODICE GARA: DGACQ 24-23

\*\*\*\*\*

Il presente documento integra e rettifica il Disciplinare di Gara Prot. n. CDG-0455489-U del 12/06/2023 e successivo Addendum Prot. n. CDG-0509811-U del 28/06/2023 – già disponibili sul sito istituzionale ANAS, all'interno della sezione "Fornitori", e sul Portale Acquisti ANAS, all'interno della sezione "Bandi e Avvisi", per la procedura in epigrafe – a fronte della ulteriore rettifica al Bando di Gara inviata per la pubblicazione sulla GUUE in data 14/07/2023 e prevista in pubblicazione sulla GURI n. 83 V Serie Speciale del 21/07/2023, come appresso specificato.

Le seguenti parti, con riferimento ai rispettivi paragrafi/articoli del Disciplinare di Gara, si intendono così aggiornate o integrate:

### 6.1 REQUISITI DI IDONEITÀ

...

#### b) *(relativamente alla prestazione secondaria)*

"Laboratori ufficiali o autorizzati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai sensi dell'art. 59 del D.P.R. 380/2001, per ciascun ambito di competenza in base alle prove che saranno richieste, ed in regola con i pagamenti di cui al D.M. n. 267 del 26/11/2012".

Per la comprova del requisito la Stazione Appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'Operatore Economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.

IL DIRETTORE APPALTI E ACQUISTI

Avv. Nicola Rubino

Signed by Nicola Rubino

on 18/07/2023 12:15:40 CEST

**Avv. Prof. Salvatore Menditto**



## DISCIPLINARE DI GARA

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO inerente all'affidamento di un accordo quadro, suddiviso in n. 7 (sette) lotti, per l'esecuzione di prestazioni, anche per singolo livello di approfondimento progettuale, di progettazione ovvero di attività di supporto alla progettazione e per l'affidamento di servizi per le indagini geognostiche, geotecniche, geofisiche, analisi chimiche e biologiche, rilievi e indagini strutturali, relativi ai livelli di approfondimento della progettazione di fattibilità tecnico economica, definitiva ed esecutiva di opere di importo orientativo inferiore ad Euro 100.000.000,00, per la durata di 730 (settecentotrenta) giorni, per ciascun lotto e un importo complessivo a base d'appalto pari a Euro 97.800.000,00.

TIPO DI PROCEDURA:

*Aperta*

CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE:

*Accordo Quadro suddiviso in n. 7 (sette) lotti*

RIFERIMENTO NORMATIVO:

*Offerta economicamente più vantaggiosa*

*D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. così come modificato dal Decreto-legge n. 76 del 16 luglio 2020 (c.d. Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, pubblicata sulla GURI n. 228 del 14 settembre 2020 e dal Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 (c.d. Decreto Semplificazioni bis), convertito, con modificazioni, nella Legge del 29 luglio 2021, n. 108, pubblicata sulla GURI n. 181 del 30 luglio 2021 e così come modificato dalla Legge 23 dicembre 2021, n. 238.*

*Trova applicazione il D. L. 27 gennaio 2022, n. 4, convertito, con modificazioni, nella Legge 28 marzo 2022, n. 25 (Decreto sostegni ter).*

CODICE GARA DG 17/23, suddivisa in n. 7 lotti.

## **QUI SI RICHIEDE PER L'EFFETTUAZIONE DELLA «PRESTAZIONE SECONDARIA» AVENTE AD OGGETTO «SERVIZI DI ESECUZIONE DI INDAGINI» L'ATTESTAZIONE SOA**

### **6.2 REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA**

I requisiti di capacità economica e finanziaria sono rappresentati da:

..

d) *(relativamente alla prestazione secondaria "Servizi di esecuzione di indagini")*

Attestazioni di qualificazione in corso di validità, categorie OS20-A e OS20-B, adeguate per classifica rispetto all'importo a base di gara della prestazione secondaria dello specifico lotto di partecipazione, rilasciata da una SOA regolarmente autorizzata (*i.e., classifica I, fino ad € 258.000,00, per i Lotti 1-2- 3-4-7-8-13; classifica II, fino ad € 516.000,00, per i Lotti 5-6-9-10-11-12-15; classifica III, fino ad € 1.033.000,00, per i restanti Lotti 14-16).*

## **INTERVENTO DELL'ASSOCIAZIONE MASTER PER LA RETTIFICA**

### **Considerazioni su GARA EUROPEA - DG 17/23**

---

**Da** **associazionemaster** <associazionemaster@pec.it>

**A** **acquisti@postacert.stradeanas.it** <acquisti@postacert.stradeanas.it>,  
**anas@postacert.stradeanas.it** <anas@postacert.stradeanas.it>

**Data** venerdì 7 luglio 2023 - 09:56

---

Considerazioni su GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'APPALTO inerente all'affidamento di un accordo quadro, suddiviso in n. 7 (sette) lotti, per l'esecuzione di prestazioni, anche per singolo livello di approfondimento progettuale, di progettazione ovvero di attività di supporto alla progettazione e per l'affidamento di servizi per le indagini geognostiche, geotecniche, geofisiche, analisi chimiche e biologiche, rilievi e indagini strutturali - CODICE GARA DG 17/23

Gent.mo Dott. ing. Giuseppe Danilo Malgeri,

Responsabile Unico del Procedimento

la MASTER, di cui sono Presidente, è un'Associazione scientifico-culturale che annovera oltre 400 associati, tra cui professionisti, società di ingegneria e circa 90 Laboratori prove ufficiali o autorizzati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Facendo riferimento alla Gara citata in oggetto citato in oggetto, con la presente desideriamo segnalarLe alcune importanti considerazioni:

Per ciò che concerne le prove di laboratorio ed indagini strutturali, a maggior ragione dopo la sentenza del Consiglio di Stato n. 5795 del 16.06.2023 (che si allega alla presente), andrebbe precisato al "Punto 3.C. Prestazione Secondaria Servizi" che esse devono essere eseguite e certificate dai laboratori ufficiali o autorizzati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai sensi dell'art. 59 del D.P.R. 380/2001, per ciascun ambito di competenza:

# **MODIFICA DISPOSTA DA ANAS (CON «ADDENDUM» PUBBLICATO)**

GU/S S136  
18/07/2023  
433318-2023-IT

1 / 3

Avviso nel sito web TED: <https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:433318-2023:TEXT:IT:HTML>

**Italia-Roma: Servizi di ingegneria stradale  
2023/S 136-433318**

**Rettifica**

**Avviso relativo a informazioni complementari o modifiche**

L'esecuzione delle prove geotecniche e geofisiche deve essere effettuata da Laboratori accreditati, ai sensi della Circolare ministeriale n. 7618/STC dell'8 settembre 2010 ed inseriti nell'elenco depositato presso il C.S.LL.PP., alla categoria A (prove su terre) e B (prove su rocce).

Le prove sui materiali da costruzione devono essere effettuate da Laboratori accreditati, ai sensi della Circolare ministeriale n. 7617/STC dell'8 settembre 2010 al settore A (Calcestruzzi, Acciai, Laterizi, Leganti idraulici).

Le prove e i controlli sui materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti devono essere effettuate da Laboratori accreditati, ai sensi della Circolare ministeriale n. 633/STC del 3 dicembre 2019 al settore A (Prove su strutture in calcestruzzo armato normale, precompresso e muratura), settore B (Prove su strutture metalliche e strutture composte) e settore C (Prove dinamiche sulle strutture).

Per ulteriori dettagli, si rinvia a quanto previsto nel Disciplinare di gara.

**ANCHE QUI SI RICHIEDE PER L'EFFETTUAZIONE DELLA  
«PRESTAZIONE SECONDARIA» AVENTE AD OGGETTO «SERVIZI DI  
ESECUZIONE DI INDAGINI» L'ATTESTAZIONE SOA**

## **6.2 REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA**

I requisiti di capacità economica e finanziaria sono rappresentati da:

d) *(relativamente alla prestazione secondaria "Servizi di esecuzione di indagini")*

Attestazioni di qualificazione in corso di validità, categorie OS20-A e OS20-B, adeguate per classifica rispetto all'importo a base di gara della prestazione secondaria dello specifico lotto di partecipazione, rilasciata da una SOA regolarmente autorizzata (*i.e., classifica I, fino ad € 258.000,00, per i Lotti 1-2- 3-4-7-8-13; classifica II, fino ad € 516.000,00, per i Lotti 5-6-9-10-11-12-15; classifica III, fino ad € 1.033.000,00, per i restanti Lotti 14-16).*

## INTERVENTO DELL'ASSOCIAZIONE MASTER PER LA RETTIFICA

### Considerazioni Disciplinare di Gara Europea ANAS DGACQ24-23

---

**Da** **associazionemaster** <associazionemaster@pec.it>  
**A** **acquisti@postacert.stradeanas.it** <acquisti@postacert.stradeanas.it>,  
**anas@postacert.stradeanas.it** <anas@postacert.stradeanas.it>  
**Data** mercoledì 21 giugno 2023 - 23:19

---

**Considerazioni su “Gara europea a procedura telematica aperta per l’erogazione dei servizi di ingegneria, prove di laboratorio ed indagini per l'applicazione dell'analisi multilivello prevista dalle Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti ex D.M. 578/2020 e s.m.i., in regime di Accordo Quadro”.**

***Gentilissimo ing. Paolo Mannella (Responsabile del Procedimento),***

la MASTER, di cui sono Presidente, è un'Associazione scientifico-culturale che annovera tra i suoi oltre 400 associati circa 90 Laboratori prove ufficiali o autorizzati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Facendo riferimento alla Gara Europea citata in oggetto, con la presente desideriamo segnalarLe alcune importanti considerazioni:

**1)** Al punto 6.2 (Requisiti di capacità economica e finanziaria) del DISCIPLINARE DI GARA è riportato:

*Relativamente alla prestazione secondaria “Servizi di esecuzione di indagini: Attestazioni di qualificazione in corso di validità, categorie OS20-A e OS20-B, adeguate per classifica rispetto all’importo a base di gara della prestazione secondaria dello specifico lotto di*

# **MODIFICA DISPOSTA DA ANAS (CON «ADDENDUM» PUBBLICATO)**

CDG.CDG SER ACQU.REGISTRO UFFICIALE.U.0509811.28-06-2023



## **ADDENDUM AL DISCIPLINARE DI GARA**

Gara europea a procedura telematica aperta per l'erogazione dei servizi di ingegneria, prove di laboratorio ed indagini per l'applicazione dell'analisi multilivello prevista dalle "Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti" ex D.M. 578/2020 e s.m.i., in regime di Accordo Quadro

CODICE GARA: DGACQ 24-23

### **6.1 REQUISITI DI IDONEITÀ**

...

#### **b) *(relativamente alla prestazione secondaria)***

Possesso delle autorizzazioni ministeriali disciplinate dalla Circolare n. 633/STC del 03/12/2019 "Laboratori per prove e controlli sui materiali da costruzione su strutture e costruzioni esistenti", ai sensi del DPR n. 380/2001, art. 59, comma 2, lettera c-bis, e s.m.i., ed in regola con i pagamenti di cui al D.M. n. 267 del 26/11/2012.

Per la comprova del requisito la Stazione Appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'Operatore Economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.

## ULTERIORE MODIFICA DISPOSTA DA ANAS, SEMPRE SU SEGNALAZIONE DELL'ASSOCIAZIONE MASTER (CON SECONDO «ADDENDUM» PUBBLICATO)

CDG.CDG SER ACQU.REGISTRO UFFICIALE.U.0573841.18-07-2023



### II ADDENDUM AL DISCIPLINARE DI GARA

Gara europea a procedura telematica aperta per l'erogazione dei servizi di ingegneria, prove di laboratorio ed indagini per l'applicazione dell'analisi multilivello prevista dalle "Linee Guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti" ex D.M. 578/2020 e s.m.i., in regime di Accordo Quadro

CODICE GARA: DGACQ 24-23

### 6.1 REQUISITI DI IDONEITÀ

...

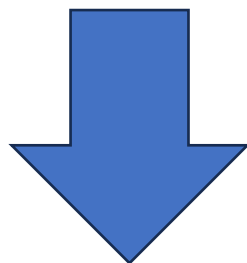
#### b) *(relativamente alla prestazione secondaria)*

"Laboratori ufficiali o autorizzati dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ai sensi dell'art. 59 del D.P.R. 380/2001, per ciascun ambito di competenza in base alle prove che saranno richieste, ed in regola con i pagamenti di cui al D.M. n. 267 del 26/11/2012".

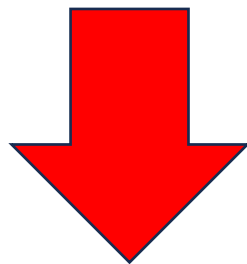
Per la comprova del requisito la Stazione Appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'Operatore Economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.

## IN DEFINITIVA

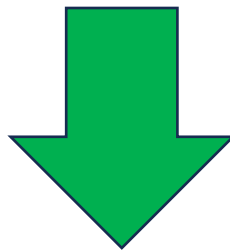
**AFFIDAMENTO PROVE ED INDAGINI SUI MATERIALI DA COSTRUZIONE SU STRUTTURE E COSTRUZIONI ESISTENTI**



**EDIFICI PUBBLICI (DIVERSI DA PONTI, PASSERELLE, GALLERIE, ECC.)**



**SOLO A LABORATORI AUTORIZZATI AI SENSI DELLA CIRCOLARE N. 633/2019**

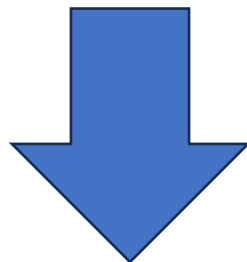


RESTA INFATTI FERMO CHE LA SENTENZA DEL TAR LAZIO NON HA ANNULATO LA **CIRCOLARE N. 633/STC**, E CHE QUINDI LA STESSA HA AVUTO EFFETTI – COME DA PRESA D'ATTO DEL CSLPP E DEL MIMS – SOLO CON RIGUARDO AL REGIME DELLE PND DA EFFETTUARSI SU PONTI, VIADOTTI E GALLERIE, OVVERO SU QUELLE OGGETTO DELLE LINEE GUIDA MINISTERIALI (OGGI IL **D.M. N. 264/2022**).

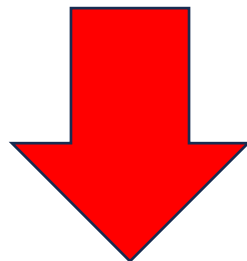
QUINDI, LE AUTORIZZAZIONI RILASCIATE RESTANO COMUNQUE VALIDE ED EFFICACI PER LE INDAGINI A EFFETTUARE SULLE RESTANTI «COSTRUZIONI ESISTENTI», CHE DOVRANNO PERTANTO ESSERE AFFIDATE – ANCHE UNITAMENTE AD ALTRI SERVIZI E/O PRESTAZIONI – ESCLUSIVAMENTE AI LABORATORI AUTORIZZATI

## IN DEFINITIVA

**AFFIDAMENTO PROVE ED INDAGINI SUI MATERIALI DA COSTRUZIONE SU STRUTTURE E COSTRUZIONI ESISTENTI**



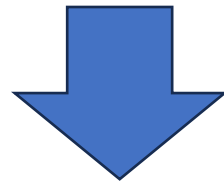
**OPERE PUBBLICHE (PONTI, PASSERELLE, GALLERIE, ECC.)**



**(ANCHE) A LABORATORI AUTORIZZATI AI SENSI DELLA CIRCOLARE N. 633/2019 ?**

## PRIMA IPOTESI

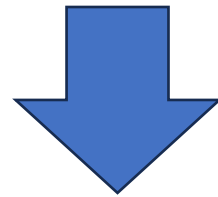
LA SENTENZA DEL **TAR LAZIO N. 3132/2022** – COME VISTO, E COME E' STATO AFFERMATO ANCHE DAL **CONSIGLIO DI STATO NELLA SENTENZA N. 5975/2023** – È STATA RESA SULLE **L.G. 2020**, SUPERATE, IN QUANTO INTEGRALMENTE SOSTITUITE DALLE **L.G. 2021** E POI DALLE **L.G. 2022** (CHE HANNO ESPUNTO IL RIFERIMENTO AI LABORATORI AUTORIZZATI AI SENSI DELLA **CIRCOLARE N. 633/2019**), CON CIÒ FACENDO VENIRE MENO L'UTILITÀ DI UNA NUOVA PRONUNCIA DEL G.A.



LA **SENTENZA N. 3132/2022** HA CENSURATO LA PREVISIONE CHE «SOLO I LABORATORI IN SITU SIANO LEGITTIMATI AD ESEGUIRE INDAGINI NON DISTRUTTIVE» SU TALI STRUTTURE» RICONOSCENDO CHE CIÒ POTEVANO FARE ANCHE – MA, ED AL PIU', NON SOLO - «I SINGOLI INGEGNERI NON ABILITATI» («ANCHE» E NON «SOLO»), E COSÌ SEMBRA POTERSI LEGGERE ANCHE L'ATTUALE TESTO DEL **§ 1.8**

## SECONDA IPOTESI

A VOLERE DIVERSAMENTE RAGIONARE, E QUINDI RITENERE CHE L'ESPUNZIONE DEL RIFERIMENTO ALLA **CIRCOLARE N. 633/STC**, UNITAMENTE AL RICHIAMO ALLA **SENTENZA N. 3132/2022**, DOVREBBE PORTARE A RITENERE CHE LE PND SU PONTI, VIADOTTI E GALLERIE NON DEVONO PIÙ ESSERE (NECESSARIAMENTE?) SVOLTE DA LABORATORI AUTORIZZATI AI SENSI DELL'**ART. 59, COMMA 2, LETT. C-BIS**), **D.P.R. N. 380/2001**



RESTA QUINDI DA INDIVIDUARE CHI PUÒ EFFETTUARE LE PROVE (LIBERI PROFESSIONISTI, LABORATORI 1086, LABORATORI 633, ALTRI) E SOPRATTUTTO QUALI «REQUISITI» POSSONO O DEBBO AVERE TALI SOGGETTI (CERTIFICAZIONI)

## UNA POSSIBILE SOLUZIONE (1)

UNA POSSIBILE SOLUZIONE POTREBBE ESSERE QUELLA DI RINVIARE LA DISCIPLINA CONCRETA DELL'INDIVIDUAZIONE DEI «SOGGETTI» CHE POSSONO (DEVONO) ESEGUIRE TALI INDAGINI DIRETTAMENTE ALLA LEX SPECIALIS (BANDO, DISCIPLINARE ED ANCHE CAPITOLATO TECNICO), MAGARI PREVEDENDO LA SUSSISTENZA IN CAPO AI CONCORRENTI DEI «REQUISITI SPECIALI» DI QUALIFICAZIONE SIMILI A QUELLI PREVISTI DALLA **CIRCOLARE N. 633/STC**

## UNA POSSIBILE SOLUZIONE (2)

IN TAL SENSO, È PACIFICO IL PRINCIPIO IN BASE AL QUALE RIENTRA NELLA PIENA DISCREZIONALITÀ DELLA S.A. LA INDIVIDUAZIONE DEI REQUISITI PROPRI DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO (APPALTO), PUR SE IN ACCORDO CON LE ESIGENZE DI COERENZA E DI LOGICITÀ ED IN RAGIONE DELL'OGGETTO DELLA STESSA, E SEMPRE CON IL LIMITE GENERALE POSTO DAL «NON AGGRAVAMENTO» E DALLA «NON DISCRIMINAZIONE», OVVERO DOVENDO COMUNQUE RISPETTARE IL PRINCIPIO DELLA LIBERA CONCORRENZA E DELLA MASSIMA PARTECIPAZIONE

*«...le stazioni appaltanti hanno il potere di fissare nella lex specialis parametri di capacità tecnica dei partecipanti e requisiti soggettivi specifici di partecipazione attraverso l'esercizio di un'ampia discrezionalità, fatti salvi i limiti imposti dai principi di ragionevolezza e proporzionalità, i quali consentono il sindacato giurisdizionale sull'idoneità ed adeguatezza delle clausole del bando rispetto alla tipologia e all'oggetto dello specifico appalto. In definitiva, in sede di predisposizione della lex specialis di gara d'appalto, l'Amministrazione è legittimata ad introdurre disposizioni atte a limitare la platea dei concorrenti onde consentire la partecipazione alla gara stessa di soggetti particolarmente qualificati, specie per ciò che attiene al possesso di requisiti di capacità tecnica e finanziaria, tutte le volte in cui tale scelta non sia eccessivamente quanto irragionevolmente limitativa della concorrenza, in quanto correttamente esercitata attraverso la previsione di requisiti pertinenti e congrui rispetto allo scopo perseguito» ( **TAR Lazio, Roma, Sez. I-Bis, 15/02/2022, n. 1843; TAR Campania, Napoli, Sez. V, 03/05/2016, n. 2185; Cons. Stato, Sez. V, 23/09/2015, n. 4440** ).*

Tale principio risulta – ovviamente – ribadito anche nel recente Codice dei Contratti Pubblici (**D.Lvo n. 36/2023**):

**Art. 100, comma 1**

*Sono requisiti di ordine speciale:*

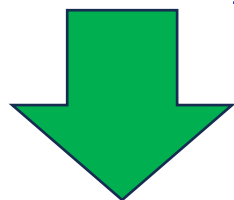
- a) l'idoneità professionale;*
- b) la capacità economica e finanziaria;*
- c) le capacità tecniche e professionali.*

**Art. 108, comma 4**

*I documenti di gara stabiliscono i criteri di aggiudicazione dell'offerta, pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto. In particolare, l'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, è valutata sulla base di criteri oggettivi, quali gli aspetti qualitativi, ambientali o sociali, connessi all'oggetto dell'appalto*

## CRITICITA' E «SUPERAMENTO»

POTREBBE ESSERCI IL RISCHIO DELLA «ILLEGITTIMITÀ» DI TALI EVENTUALI DISPOSIZIONI, ATTESO CHE POTREBBE CONFIGURARSI COME INDEBITA REINTRODUZIONE DI UNA «ESCLUSIVA» CHE DI FATTO RISULTA ELIMINATA DALLA LEGGE (**L'ART. 1.8 DEL D.M. N. 204/2022**) ED ANCHE DALLA STESSA **SENTENZA N. 3132/2022** (PUR CON TUTTI I LIMITI SEGNALATI).



LA SCELTA SEMBRA COMUNQUE LEGITTIMA, AL DI LÀ DELL'AMPIA DISCREZIONALITÀ RIMESSA ALLE SS.AA. ED ALLA COERENZA DELLA STESSA, SOPRATTUTTO PERCHÉ AVREBBE POCO SENSO LOGICO RICHIEDERE AGLI OPERATORI ECONOMICI IL POSSESSO DELL'AUTORIZZAZIONE PER LE INDAGINI SUGLI EDIFICI E LE STRUTTURE MA NON PER QUELLE DA FARE SULLE GRANDI INFRASTRUTTURE QUALI PONTI E GALLERIE



D'ALTRO CANTO, SI POTREBBE ANCHE NON RITENERE NON NECESSARIO IL RICHIAMO (RINVIO) ALLA **CIRCOLARE N. 633/STC** NEL CORPO DEL **PAR. 1.8 DELLE L.G.**, IN QUANTO I PONTI ED IN VIADOTTI (COSÌ COME ANCHE LE GALLERIE) SONO COMUNQUE «COSTRUZIONI ESISTENTI» (VEDI IN TAL SENSO IL **PAR. 8.1 DELLE NTC 2018**), E QUINDI COMUNQUE SOTTOPOSTE ALLA DISCIPLINA DELL'**ART. 59, CO. 2, LETT. C-BIS**), DEL **D.P.R. N. 380/2001**

## **8.1. OGGETTO**

Il presente capitolo stabilisce i criteri generali per la valutazione della sicurezza e per la progettazione, l'esecuzione ed il collaudo degli interventi sulle costruzioni esistenti

Si definisce costruzione esistente quella che abbia, alla data della redazione della valutazione di sicurezza e/o del progetto d'intervento, la struttura completamente realizzata.



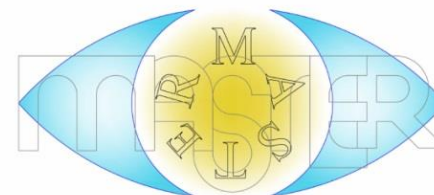
VA ANCHE DETTO CHE L'ATTUALE FORMULAZIONE DEL § 1.8 L.G. 2022 E' «AMBIGUA» E «CARENTE», IN QUANTO NON E' CHIARO PER QUALE RAGIONI VENGONO CITATE SOLO LE **CIRCOLARI 7617 E 7618** E NON ANCHE LA **CIRCOLARE 633**, E, IN OGNI CASO, RESTA IL RINVIO ESPRESSO ALL'**ART. 59 DEL D.P.R. N. 380/2001**, E QUINDI ANCHE AI LABORATORI EX **COMMA 2, LETT-BIS**)

## 1.8 LABORATORI DI PROVA

Ai fini delle applicazioni di cui alle presenti Linee Guida per le verifiche di sicurezza ed eventuale progettazione di interventi a seguito della definizione della Classe di attenzione, le prove distruttive sui materiali da costruzione di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7617/STC s.m.i., le prove di laboratorio sulle terre e sulle rocce di cui alla Circolare 08 settembre 2010, n. 7618/STC s.m.i sono effettuate e certificate da un laboratorio di cui all'articolo 59 del DPR 380/2001 e s.m.i., dotato di specifica autorizzazione.



Ordine degli Ingegneri  
della Provincia  
di Roma



Materials and Structures Testing and Research  
[www.associazionemaster.org](http://www.associazionemaster.org)

# GRAZIE PER L'ATTENZIONE

**Avv. Prof. Salvatore Menditto**

**MENDITTO & PARTNERS**

*Studio Tecnico-Legale e Amministrativo*  
**ANCONA – PERUGIA – RICCIONE - ROMA**

**CORSO STAMIRA N. 10 – 60122 ANCONA**  
**TEL./FAX.: 071.2076427 – CELL.: 335.6675339**  
**MAIL: [salvatore.menditto@staff.univpm.it](mailto:salvatore.menditto@staff.univpm.it)**